

Αριθμός 94/2010

**Πρακτικό συνεδριάσεως του Τριμελούς Συμβουλίου
του Συμβουλίου της Επικρατείας
(άρθρ. 2 του Ν. 3068/2002)**

Συνεδρίασε σε συμβούλιο στις 29 Απριλίου 2010, με την εξής σύνθεση: Αθ. Ράντος, Αντιπρόεδρος του Συμβουλίου της Επικρατείας, σε αναπλήρωση του Προέδρου του Συμβουλίου της Επικρατείας και των αρχαιότερων αυτού Αντιπροέδρων, που είχαν κώλυμα, Γ. Ποταμιάς, Σύμβουλος της Επικρατείας, αναπληρωματικό μέλος, σε αντικατάσταση του τακτικού μέλους Ν. Ρόζου, Συμβούλου της Επικρατείας, Π. Καρλή, Σύμβουλος της Επικρατείας, αναπληρωματικό μέλος, σε αντικατάσταση του τακτικού μέλους Ελ. Δανδουλάκη, Συμβούλου της Επικρατείας, που είχαν κώλυμα. Ως Γραμματέας έλαβε μέρος η Β. Ραφαηλάκη, Προϊσταμένη της Γραμματείας του ΣΤ΄ Τμήματος.

Για να εξετάσει την από 12 Ιανουαρίου 2010 αίτηση της Πανελλήνιας Επαγγελματικής Ένωσης Εργαστηριακών Γιατρών Βιοπαθολόγων Κυτταρολόγων Παθολογοανατόμων, που εδρεύει στην Αθήνα (Μαυροκορδάτου 6), με την οποία ζητείται η συμμόρφωση της Διοικήσεως προς την υπ' αριθμ. 3619/2008 απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας.

Το Συμβούλιο αφού άκουσε τον Εισηγητή, Σύμβουλο Γ. Ποταμιά δέχθηκε τα εξής :

1. Με την κρινόμενη αίτηση, η οποία νομίμως εισάγεται ενώπιον του Συμβουλίου, κατά το άρθρο 2 παρ. 2 του πρ.δ/τος 61/2004 (Α΄ 54), το αιτούν σωματείο παραπονείται ότι η Διοίκηση δεν έχει συμμορφωθεί προς την υπ' αριθμ. 3619/2008 απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας, και ζητεί να κληθεί σε συμμόρφωση. Με την απόφαση αυτή, κατ' αποδοχήν αιτήσεως ακυρώσεως που είχε ασκήσει το αιτούν σωματείο, ακυρώθηκε η παράλειψη του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης να αποφανθεί επί της από 16.8.2005 αιτήσεως του αιτούντος σωματείου περί ανακαθορισμού των

ιατρικών αμοιβών των μελών του, με την έκδοση προς τούτο σχετικού προεδρικού διατάγματος.

2. Με την ως άνω ακυρωτική απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας, έγινε δεκτό, όπως ειδικότερα διαλαμβάνεται σ' αυτήν, ότι, κατά την έννοια των διατάξεων των άρθρων 28 και 29 του αν.ν. 1565/1939, στην περίπτωση που έχουν μεταβληθεί ουσιωδώς οι πραγματικές συνθήκες, σημαντικός παράγοντας των οποίων είναι και το κόστος ζωής, ενόψει των οποίων συνθηκών εχώρησε ο καθορισμός των αμοιβών ιατρικών επισκέψεων και πράξεων, και υποβάλλεται υπό νομιμοποιημένου, προς τούτο, όπως υπό σωματείου ιατρών, κατ' επίκληση της μεταβολής του κόστους ζωής, αίτημα περί εκδόσεως σχετικού προεδρικού διατάγματος για τον ανακαθορισμό των αμοιβών τούτων, η Διοίκηση να μην δεν υποχρεούται να προβεί στην έκδοση προεδρικού διατάγματος, εφόσον η μεταβολή του κόστους ζωής και οι επιπτώσεις της στις συνθήκες ασκήσεως των επί μέρους ειδικοτήτων του ιατρικού επαγγέλματος δεν είναι ο μόνος παράγοντας, από τον οποίο εξαρτάται η έκδοσή του, υποχρεούται, όμως, να εξετάσει, πέραν της ως άνω μεταβολής, το σύνολο των κρίσιμων παραγόντων, προσδιοριστικών της δυνατότητας ενέργειας του ανακαθορισμού τούτου (όπως οι αντοχές της εθνικής οικονομίας, συμπεριλαμβανομένων των επιπτώσεων στον πληθωρισμό, η οικονομική κατάσταση των ασφαλιστικών οργανισμών και ταμείων, η ενδεχόμενη επιβάρυνση των ασφαλισμένων), και, εφόσον συντρέχει περίπτωση, να εκδώσει προεδρικό διάταγμα περί ανακαθορισμού των ιατρικών αμοιβών. Περαιτέρω, το Δικαστήριο έκρινε ότι, εφόσον, εν προκειμένω, το αιτούν σωματείο με την από 16.8.2005 αίτησή του προς τον Υπουργό Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης ζήτησε τον ανακαθορισμό των αμοιβών των μελών του ιατρών, κατ' επίκληση ουσιώδους μεταβολής του κόστους ζωής από την δημοσίευση του π.δ/τος 157/1991, από τις διατάξεις του οποίου διέπονται οι εν λόγω αμοιβές, η Διοίκηση όφειλε, συνεκτιμώντας, κατά τα προεκτεθέντα, τους ληπτέους κατά νόμον υπόψη παράγοντες, να κρίνει το αίτημα και, συντρεχουσών των προς τούτο συνθηκών, να εκδώσει το σχετικό περί ανακαθορισμού των ιατρικών αμοιβών των μελών του αιτούντος σωματείου προεδρικό διάταγμα και ότι η

παράλειψη της Διοικήσεως να αποφανθεί επί του ανωτέρω αιτήματος του αιτούντος σωματείου συνιστά παράλειψη, οφειλομένης νόμιμης ενέργειας, προσβλητή με αίτηση ακυρώσεως. Για τον λόγο αυτό το Δικαστήριο έκανε δεκτή την αίτηση ακυρώσεως και ανέπεμψε την υπόθεση στη Διοίκηση προκειμένου να αποφανθεί επί του ανωτέρω αιτήματος του αιτούντος σωματείου.

3. Από τα στοιχεία του φακέλου και το υπ' αρ. πρωτ. οικ. 48267/23.4.2010 έγγραφο του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης προς το Συμβούλιο της Επικρατείας προκύπτουν τα εξής : Με το Υ4α/3634/3.7.2009 έγγραφο του Υπουργού Υγείας διαβιβάστηκε στο Κεντρικό Συμβούλιο Υγείας (ΚΕ.Σ.Υ.) η ως άνω ακυρωτική απόφαση και εκλήθηκε το Συμβούλιο αυτό να προβεί στην κοστολόγηση των ιατρικών πράξεων που εκκρεμούσαν ενώπιόν του, υπενθυμίζοντάς του έγγραφο του Υπουργείου προγενέστερα της εν λόγω απόφασης που αφορούσαν την κοστολόγηση των ιατρικών πράξεων ειδικότητας κυτταρολογίας και παθολογικής ανατομικής. Εν συνεχεία, με το Υ4α/36175/14.4.2010 έγγραφο του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης προς το ΚΕ.Σ.Υ. ζητήθηκαν από αυτό απόψεις αναφορικά με την κρινόμενη αίτηση περί συμμορφώσεως. Σε απάντηση του εγγράφου αυτού το ΚΕ.Σ.Υ. απέστειλε το από 20.4.2010 έγγραφο, σύμφωνα με το οποίο «η διαδικασία κοστολόγησης ιατρικών πράξεων βρίσκεται σε εξέλιξη, υπό την έννοια ότι επί του παρόντος γίνεται επεξεργασία ως προς την ονοματολογία και την κωδικοποίησή τους (ICD-10). Ο προγραμματισμός της διαδικασίας προβλέπει μετά την ολοκλήρωση της ονοματολογίας – κωδικοποίησης τη συγκρότηση επιτροπής για την κοστολόγηση – τιμολόγηση ιατρικών και χειρουργικών πράξεων καθώς και εργαστηριακών εξετάσεων». Περαιτέρω, η αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης απέστειλε στον Πανελλήνιο Ιατρικό Σύλλογο το Υ4α/οικ.33172/19.3.2010 έγγραφο, με το οποίο του διαβίβασε πίνακα με κοστολογημένες ιατρικές πράξεις με αποφάσεις του ΚΕ.Σ.Υ., για τις οποίες έχουν εκδοθεί Υπουργικές αποφάσεις, για να διατυπώσει γνώμη σύμφωνα με το άρθρο 29 του α.ν. 1565/1939, προκειμένου να ακολουθήσει η διαδικασία έκδοσης προεδρικού διατάγματος.

4. Με τα δεδομένα αυτά, συντρέχει εν προκειμένω παράλειψη της Διοικήσεως να συμμορφωθεί προς την υπ' αριθμ. 3619/2008 απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας, η παράλειψη δε αυτή, ένα και πλέον έτος από τη δημοσίευση της εν λόγω αποφάσεως, δέκα δε μήνες από τη διαβίβασή της στο Κεντρικό Συμβούλιο Υγείας, παρίσταται αδικαιολόγητη. Ως εκ τούτου πρέπει, σύμφωνα με τα άρθρα 3 παρ. 1 του ν. 3068/2002 και 3 παρ. 2 του πρ.δ/τος 61/2004, να κληθεί το αρμόδιο Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης να συμμορφωθεί προς την ως άνω απόφαση.

Θεωρήθηκε

Για τους λόγους αυτούς

Διαπιστώνει την αδικαιολόγητη παράλειψη του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης να συμμορφωθεί προς την υπ' αριθμ. 3619/2008 απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας.

Καλεί το ανωτέρω Υπουργείο να συμμορφωθεί προς την εν λόγω απόφαση εντός τριμήνου από την κοινοποίηση σ' αυτό του παρόντος πρακτικού.

Ορίζει νέα ημερομηνία συζητήσεως της υποθέσεως ενώπιον του Τριμελούς Συμβουλίου Συμμορφώσεως την 2^α Δεκεμβρίου 2010.

Το παρόν πρακτικό εκδόθηκε στις 24 Σεπτεμβρίου 2010.

Ο Προεδρεύων Αντιπρόεδρος

Η Γραμματέας

Αθ. Ράντος

Β. Ραφαηλάκη